

Allegato alla deliberazione n. 24
del 19 SET 2014
Il Segretario c.m.
Flora Stefania VENTULLO

NOTA ALLA PROCEDURA	PROCESSAMENTO	RISCHI CONNESSI	MISURE ESISTENTI	MISURE DA ATTIVARE (PROCEDURE/AZIONI)	RESPONSABILE	TEMPI E RISORSE
CONFERIMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE	Conferimento incarichi a terzi: studio, ricerca, consulenza, rappresentanza e difesa in giudizio	Unità della nozione di professionisti e istruttoria complementare sul curriculum simili al fine di favorire un'impresa/professionista	1) Presenza sul sito del programma per gli affidamenti incarichi 2) Contatto successivo di regolarità amministrativa degli atti secondo un campionamento casuale	Verifica dei requisiti necessari e dei rapporti di parentela e controparte (tra dipendenti e privati)	Tutte le Aree	1) Immediata per ogni incarico 2) Come da regolamento
	4,38	Omessa verifica su incompatibilità al fine di agevolare i richiedenti	1) Codice di comportamento 2) Comunicazione Anagrafe delle Prestazioni 3) Pubblicazione sul sito istituzionale	Adeguamento Regolamento Interno ex articolo 53 del d.lgs. n. 165/2001, modificato da L. 190/2012	Segretario Comunale	31.12.2015
PROGRESSIONI DI CARRIERA	Procedura di concorso	Progressione economiche o di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti o candidati particolari	1) Regolamento di organizzazione degli Uffici e Servizi 2) Verifica fabbisogno di personale pubblico 3) Trasparenza obbligo procedura con evidenza pubblica	Verifica adeguata procedura regolamento	Segretario Comunale	31.12.2015
	2,63	Previdenza di requisiti di accesso "personalizzati" (impedire formazione della commissione di selezione finalizzata al reclutamento di candidati particolari inosservanza delle regole procedurali e garanzia della trasparenza e della imparzialità) Abuso nei processi di stabilizzazione finalizzati al reclutamento di candidati particolari	1) Regolamento interno per il reclutamento del personale 2) Trasparenza: adeguata pubblicità dei bandi (qualifiche richieste, tempistica, diario delle prove) 3) Pubblicazione sul sito web del Comune degli esiti delle procedure (preesposizione di prove diverse da distribuire in ordine casuale)	Verifica adeguata regolamento Adozione di una direttiva con i criteri per la formazione delle commissioni	Segretario Comunale Responsabili di Area	31.12.2015
RECLUTAMENTO DEL PERSONALE	Procedura di mobilità interna	Discrezionalità nella scelta del dipendente Rischio di accordo collusivo	1) Regolamento di organizzazione degli Uffici e Servizi 2) Verifica del fabbisogno di personale e dei profili professionali	Adeguata del regolamento per procedure di mobilità previo accordo tra dirigenti degli uffici interessati Trasparenza: avviso con evidenza pubblica	Segretario Comunale - Responsabili di Area	31.12.2015
	4,96	Accoglimento richieste: Valutazione discreta dell'istituto Reclutamento: Proposizione di prove troppo specifiche atte a favorire un partecipante. Impagare formazione della commissione di selezione Inosservanza al reclutamento di candidati particolari Valutazione non corretta delle prove.	Regolamento "Trasparenza/adequate pubblicità dei bandi (qualifiche richieste, tempistica, diario delle prove) e pubblicazione sul sito web del Comune degli esiti delle procedure (preesposizione di prove diverse da distribuire in ordine casuale) Verifica assenza di incompatibilità dei componenti le Commissioni	Proposizione di prove diverse da distribuire in ordine casuale	Segretario Comunale	Immediata
	Procedura di utilizzo lavoro flessibile	Previdenza di requisiti di accesso "personalizzati" (impedire procedure a garanzia della trasparenza e della imparzialità)	Regolamento Inserimento dati in Banca dati della Funzione Pubblica PerSPA	Verifica adeguata regolamento	Segretario Comunale - Ufficio personale	31.12.2015

ATTIVITÀ DA SVOLGERE	DEFINIZIONE DELL'OGGETTO DI AFFIDAMENTO	REQUISITI DI QUALIFICAZIONE	REQUISITI DI AGGIUDICAZIONE	MISURE ESISTENTI	MISURE DA ATTUARE (PROCEDURE/AZIONI)	RESPONSABILE	TEMPI E RISORSE
PREDISPOSIZIONE BANDO	DEFINIZIONE DELL'OGGETTO DI AFFIDAMENTO	Definizione delle specifiche tecniche, attraverso l'indicazione nel disciplinare di prodotti che favoriscano una determinata impresa.	Definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici del disciplinare di gara, con particolare riferimento alle clausole del bando che stabiliscono i criteri di qualificazione) Uso discrezionale del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa.	Applicazione D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., Regolamento C.le per l'affidamento in economia di la, voi, servizi e forniture. Predizione di capitali e/o fogli di parti e condizioni che prevedono la quantità e la qualità delle prestazioni attese.	1) Utilizzo di bandi tipo per requisiti e modalità di partecipazione 2) Stesura di un atto di indirizzo che regolamenti la redazione dei concorrenti 3) Predisposizione ed utilizzo protocolli di legalità o per il rispetto per l'affidamento di commesse. 4) Verifica congruità cronoprogramma	Segretario Comunale - Responsabili di Area	punti 1) e 2), 31.12.2015; punto 3) 31.12.2014 punto 4) 30.6.2015
		Onnesse previsione di penalità in caso di mancato rispetto del cronoprogramma dei lavori o dell'esecuzione dell'opera o del Contratto di Servizio.	Applicazione D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., e/o Regolamento C.le per l'affidamento in economia di la, voi, servizi e forniture	1) Utilizzo di bandi tipo per requisiti e modalità di partecipazione 2) Stesura di un atto di indirizzo che regolamenti la redazione dei concorrenti 3) Predisposizione ed utilizzo protocolli di legalità o per il rispetto per l'affidamento di commesse. 4) Verifica congruità cronoprogramma	Segretario Comunale - Responsabili di Area	Gli in atto	
ESPLETAMENTO GARA D'APPALTO	VALUTAZIONE DELLE OFFERTE	Mancanza di sufficiente precisione nella pianificazione della tempistica di esecuzione dei lavori, che consenta all'impresa di non essere eccessivamente vincolata ad un'organizzazione precisa dell'avanzamento dell'opera, creando in tal modo i presupposti per la richiesta di eventuali straordinari in parte dello stesso esecutore.	Mercato fisso dei criteri indicati nel disciplinare di gara o la commissione giudicatrice deve astenersi per decidere i punteggi da assegnare all'offerta, con particolare riferimento alla valutazione degli elaborati progettuali.	Definizione di criteri per la composizione delle commissioni e verifica che chi vi partecipa non abbia interessi o legami personali con le imprese concorrenti	Definizione di criteri per la composizione delle commissioni e verifica che chi vi partecipa non abbia interessi o legami personali con le imprese concorrenti. Creazione di griglie per la valutazione delle offerte.	Segretario Comunale - Responsabili di Area	31.12.2015
		Mercato fisso dei criteri di individuazione e di valutazione delle offerte anormalmente basse, anche sotto il profilo procedurale.	Mercato fisso dei criteri di individuazione e di valutazione delle offerte anormalmente basse, anche sotto il profilo procedurale.	Applicazione D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.	Creazione di griglie per la valutazione delle offerte e dei requisiti dei partecipanti	Segretario Comunale - Responsabili di Area	31.12.2015
ALTE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO	PROCEDURA NEGOZiate	Abuso del provvedimento di revoca del bando di gara o del disciplinare di gara o di convocare un nuovo diverso da quello stesso o di convocare un disciplinare, all'indiscrezionalità.	Abuso del provvedimento di revoca del bando di gara o del disciplinare di gara o di convocare un nuovo diverso da quello stesso o di convocare un disciplinare, all'indiscrezionalità.	Esatta esplicitazione dei motivi della revoca	Esatta esplicitazione dei motivi della revoca	Segretario Comunale - Responsabili di Area	Immediata
		Utilizzo della procedura negoziata al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa;	Utilizzo della procedura negoziata al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa;	Esatta esplicitazione dei motivi della revoca	Predisposizione ed utilizzo protocolli di legalità o patti di integrità per l'affidamento di commesse	Segretario Comunale - Responsabili di Area	31.12.2014
ALTE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO	AFFIDAMENTI DIRETTI	Abuso dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa, elettronica (Consip/MePA)	Abuso dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa, elettronica (Consip/MePA)	Riferimento normativo allo specifico articolo del dlgs 163/2006	Estensione dell'utilizzo del sistema ANCPASS per affidamenti ordinari di importo fino a € 40.000	Segretario - Responsabili di Area	30.6.2015
		Varianti in corso di esecuzione al contratto	Varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire l'adempimento del recupero lo sconto effettuato in sede di gara o per conseguire extra guadagni.	Verifica presupposti per subappalto	Periodico reporting dei controlli realizzati e di tutte le varianti richieste, per ogni opera, servizio o	Tutti i Responsabili	Immediata

<p>ESECUZIONE DEL CONTRATTO</p>	<p>8,25</p>	<p>SUBAPPALTO</p>	<p>Accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara, utilizzando il meccanismo del subappalto come modale per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso</p>	<p>Applicazione D.Lgs 163/2006 Verifica presupposti per subappalto Controllo dei requisiti soggettivi ed oggettivi dichiarati</p>	<p>eriodico reporting dei controlli realizzati e di tutti i subappalti autorizzati, per ogni opera, servizio o fornitura</p>	<p>Tutti i Responsabili</p>	<p>Immediato</p>
---------------------------------	-------------	-------------------	--	---	--	-----------------------------	------------------

ATTIVITÀ	PROVVEDIMENTI	SOGGETTI COLPITI	MISURE ESISTENTI	MISURE DA ATTUARE (PROCEDURE/AZIONI)	RESPONSABILE	TEMPI E RISORSE
ATTIVITÀ DI CONTROLLO	Ammissioni a servizi/benefici erogati dall'ente all'utenza;	Omesso controllo su documenti avuti ad oggetto condizioni di accesso a servizi pubblici al fine di agevolare particolari soggetti;	Regolamento per l'accesso al servizio Esplicitazione della documentazione necessaria per la richiesta del servizio	Publicazione informazioni sulle procedure, le strutture e le modalità di accesso Consultare carta dei servizi	Tutti i Responsabili	30.6.2015
	Denunce Inizio Attività e SCIA	Omesso controllo, violazione delle norme vigenti o "voci preferenziali" nella trattazione delle pratiche al fine agevolare determinati soggetti	Presenza sul sito del Comune della modulistica "a campione" del rispetto dei tempi del procedimento.	Creazione del campione di pratiche da controllare in relazione al livello di rischio casistica Formalizzazione e informatizzazione di una procedura operativa per l'effettuazione dei controlli che garantisca la tracciabilità dell'operato Monitoraggio e "sameasae" reporting dei tempi di realizzazione dei controlli	Tutti i Responsabili	30.6.2015
	Attestazioni di regolarità di soggiorno	Omesso controllo in ambiti in cui il pubblico controllo è esclusivo o preminente di controllo al fine di agevolare determinati soggetti	Controlli a campione dei tempi del procedimento	Formalizzazione e informatizzazione di una procedura operativa per l'effettuazione dei controlli che garantisca la tracciabilità dell'operato	Responsabile Area Amministrativa	Immediata
	Registrazioni anagrafiche (nascita, morte, residenza)	Omesso controllo in ambiti in cui il pubblico controllo è esclusivo o preminente di controllo al fine di agevolare determinati soggetti	Protocollazione e contestuale comunicazione di avvio procedimento Controllo successivo a campione	Monitoraggio e periodico reporting dei tempi di evasione	Segretario Comunale	Già in atto
	Gestione delle segnalazioni e dei reclami avanzati dall'utenza	Mancata o volontaria omissione di raccolta di esposti o segnalazioni al fine di agevolare se stessi o soggetti terzi	Presenza sul sito del Comune di apposito servizio "Segnalazioni on line"	Verifica risposta da parte dell'ufficio competente	Segretario - Responsabili di Area	31.12.2014
	Attività di controllo gestione rifiuti	Omissioni di controllo o sospensione di contenitori in corso	Regolamento per la gestione rifiuti	Applicazione sanzioni come da regolamento	Responsabili Area Vigilanza e Tecnica	già in atto
	Attività di controllo in materia edilizia, ambientale, commerciale e stradale	Omissioni di controllo, mancato avviso del procedimento sanzionatorio o sospensione di contenitori in corso	Le verifiche in ambito edilizio vengono effettuate congiuntamente da funzionari dell'ufficio tecnico e della Polizia Municipale. Controllo successivo sugli atti "a campione"	Monitoraggio e periodico reporting dei tempi di controllo Monitoraggio e periodico reporting dei tempi annullati o prescritti Monitoraggio e periodico reporting dei ricorsi e del loro esito	Responsabili Area Vigilanza e Tecnica	31.12.2014
	Rilascio di agibilità	Omesso controllo, mancato o parziale contenimento in corso	Esplicitazione della documentazione necessaria per l'attivazione delle pratiche sul sito del Comune	1) Interdisciplinabilità dei dipendenti addebiati alle pratiche 2) Procedure formalizzate e informatizzate che garantisca la tracciabilità delle istanze e tenga conto dell'ordine cronologico di arrivo delle motivate eccezioni 3) Monitoraggio dei tempi di procedimento 4) Verifica finale istruttoria documentata da parte di altro responsabile di procedimento del settore	Responsabile Area Tecnica	1.2.4 : 31.12.2015 2.5: già in atto
	Ordinanze	Omesso controllo, mancato o parziale rispetto delle ordinanze	Esplicitazione della documentazione necessaria per l'attivazione delle pratiche sul sito del Comune. Presenza di Commissione esterna. Pubblicazione all'Albo Pretorio on line dei permessi di costruire. Controllo successivo delle pratiche pervenute	5) Controlli interni successivi: % di campionamento in funzione del livello di rischio rilevato e dei criteri di controllo di legittimità degli atti	Responsabile Area Tecnica	1.2.4 : 31.12.2015 2.5: già in atto
	Autorizzazione paesaggistiche, ambientali, VIA, VAS	Omesso controllo, violazione delle norme vigenti o "voci preferenziali" nella trattazione delle pratiche al fine agevolare determinati soggetti	Publicazione all'Albo pretorio on line Controllo successivo Esplicitazione documentazione necessaria per l'attivazione delle pratiche sul sito del Comune. Responsabile firmatario dell'autorizzazione finale. Presenza di commissione esterna	Formalizzazione e informatizzazione di una procedura operativa per l'effettuazione dei controlli che garantisca la tracciabilità dell'operato	Responsabile Area Tecnica	31.12.2015

PROVVEDIMENTI DI TIPO
AUTORIZZATORIO/DICHIARAT
IVO
6.71

PROVVEDIMENTI DI TIPO CONCESSORIO	Rilascio Certificazioni Liberasidiche Autorizzazione per commercio e attività produttive Concessione in uso (comodato) di beni/ servizi di patrimonio disponibile dell'ente Rilascio concessioni d'interessi	Rilascio del certificato in violazione della normativa edilizio-urbanistica al fine di favorire il rilascio di autorizzazioni in ambiti in cui il pubblico ufficio ha funzioni deciseive o preminenti al fine di agevolare determinati soggetti (es. controlli finalizzati all'accertamento del possesso di requisiti per apertura di esercizi commerciali)	Applicazione normativa regionale e/o Regolamenti Comunali Rispetto normative regionale, Rispetto beni procedurali, Verifica requisiti soggettivi presenza modulistica su sito del Comune e SUAP (Sportello Unico Attività Produttive)	Monitoraggio tempi del procedimento Controlli interni successivi	Segretario Comunale - Responsabile Area Tecnica Responsabili Area Tecnica e Attività Produttive Responsabili Area Amministrativa e Tecnica Responsabile area Amministrativa	Già in atto Già in atto 31.12.2016 31.12.2015
3,75		Assegnazione di concessioni di beni del patrimonio pubblico, in violazione di norme vigenti, voto a favore determinati soggetti	L'utilizzo è normato da regolamenti e/o atti della Giunta Comunale	Verifica dell'adeguatezza del regolamento, meglio definendo criteri di scelta, sistemi di verifica e controllo Pubblicazione delle strutture documentarie in forma di accesso e della documentazione necessaria per richiedere la concessione.		
		Violazione delle norme vigenti o "corrette prassi" in materia di pratiche al fine agevolare determinati soggetti	Il rilascio è normato da apposito Regolamento. L'assegnazione di loculi, callette, ecc. avviene in ordine di precedenza, senza possibilità di scelta	Pubblicazione delle disponibilità, dei canoni fissati e della documentazione necessaria per richiedere la concessione.		

**GESTIONE DEL RISCHIO
AREA DI PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI DELLA SFERA GIURIDICA DEI DESTINATARI
CON EFFETTO ECONOMICO DIRETTO E IMMEDIATO PER IL DESTINATARIO**

BOTTO/AREA/PROCESSO	LIVELLO DI RISCHIO	PROCEDIMENTO	RISCHI CONNESSI	MISURE ESISTENTI	MISURE DA ATTUARE (PROCEDURE/AZIONI)	RESPONSABILE	TEMPI E RISORSE	
ATTRIBUZIONE DI VANTAGGI ECONOMICI DI QUALUNQUE GENERE A PRIVATI	6,33	Alienazione di beni immobili e costituzione diritti reali minori su di essi	Accordi collusivi per vendita in alienazione con valori sottovalutati o in violazione delle norme in materia di gara pubblica	Definizione del valore degli Immobili tramite perizie dell'ufficio tecnico e/o professionista esterno incaricato. Pubblicizzazione della procedura Procedura disciplinata da Legge Regionale Pubblicazione, per eventuali controdeduzioni, come da normativa Successiva approvazione da parte della Regione	Approvazione Regolamento	Segretario Comunale Responsabile Area Tecnica	31.12.2016	
		Convenzioni urbanistiche in attuazione del P.R.G.C. o in variante	Adozione di varianti agli strumenti urbanistici, in violazione delle norme vigenti, per favorire determinati soggetti privati	Procedura disciplinata da Legge Regionale Pubblicazione, per eventuali controdeduzioni, come da normativa Successiva approvazione da parte della Regione	Monitoraggio dei tempi di istruttoria delle istanze	Responsabile Area tecnica	Già in atto	
		Procedimenti di formazione, adozione ed approvazione del P.R.G.C. e varianti	Formazione, adozione e approvazione degli strumenti urbanistici, in violazione delle norme vigenti, per favorire determinati soggetti privati	Procedura disciplinata da Legge Regionale Pubblicazione, per eventuali controdeduzioni, come da normativa Successiva approvazione da parte della Regione	Controllo successivo di regolarità amministrativa	Espletazione della documentazione necessaria per effettuare il pagamento	Responsabile Area Amministrativa	31.12.2015
		Liquidazione spese di missione Giunta/Consiglio	Liquidazione indennità non dovute	Controllo successivo di regolarità amministrativa	Utilizzo procedure software con tracciabilità delle operazioni		Responsabile Area Finanziaria	Già in atto
		Accertamenti e sgravi tributi comunali	Omesso accertamento, annullamento, riscossione, conteggio errato o inosservanza delle norme al fine di agevolare particolari soggetti	Utilizzo procedure software con tracciabilità delle operazioni	Tenuta registri Incassi. Rendiconti Agenti contabili interni e verifica versamenti	Report periodico delle risultanze dei controlli effettuati e dei provvedimenti attuati	Responsabile Area Finanziaria	Già in atto
		Erogazione contributi ad associazioni del terzo settore	Discrezionalità nell'assegnazione di contributi, con requisiti non conformi al Regolamento, volta a favorire determinati soggetti	Regolamenti per l'erogazione dei contributi con esplicitazione dei criteri DM 18/12/2007 (Luce) ARG Gas 88-09 (Gas) Norme di Trasparenza ai sensi Dlgs 33/2013 Esplicitazione dei requisiti e della documentazione necessaria per l'ottenimento del beneficio	Regolamenti per l'erogazione dei contributi con esplicitazione dei criteri DM 18/12/2007 (Luce) ARG Gas 88-09 (Gas) Norme di Trasparenza ai sensi Dlgs 33/2013 Esplicitazione dei requisiti e della documentazione necessaria per l'ottenimento del beneficio	Publicazione sul sito internet delle modalità di accesso al contributo e della tempistica Controlli interni successivi: % di campionamento in funzione del livello di rischio rilevato e dei criteri di controllo di legittimità degli atti	Tutti i Responsabili	31.12.2014
		Erogazione sussidi e sovvenzioni a privati	Discrezionalità nell'assegnazione di contributi, con requisiti non conformi al Regolamento, volta a favorire determinati soggetti	Regolamenti per l'erogazione dei contributi con esplicitazione dei criteri DM 18/12/2007 (Luce) ARG Gas 88-09 (Gas) Norme di Trasparenza ai sensi Dlgs 33/2013 Esplicitazione dei requisiti e della documentazione necessaria per l'ottenimento del beneficio	Regolamenti per l'erogazione dei contributi con esplicitazione dei criteri DM 18/12/2007 (Luce) ARG Gas 88-09 (Gas) Norme di Trasparenza ai sensi Dlgs 33/2013 Esplicitazione dei requisiti e della documentazione necessaria per l'ottenimento del beneficio	Publicazione sul sito internet delle modalità di accesso al contributo e della tempistica Controlli interni successivi: % di campionamento in funzione del livello di rischio rilevato e dei criteri di controllo di legittimità degli atti	Tutti i Responsabili	31.12.2014
		Erogazione emolumenti stipendiali e salario accessorio	Conferimento di indennità "ad personam" non dovute	Conferimento di indennità "ad personam" non dovute	Applicazione CCNL e CDI	Già in atto	Segretario Comunale	Già in atto
		Contrattazione sindacale	Pressioni finalizzate alla agevolazione di carattere economico o giuridico per agevolare categorie di dipendenti	Pressioni finalizzate alla agevolazione di carattere economico o giuridico per agevolare categorie di dipendenti	Applicazione CCNL e CDI	Già in atto	Segretario Comunale	Già in atto
		Procedura disciplinare	Omessa vigilanza Sanzione non corretta Omessa segnalazione alle autorità competenti Rilascio autorizzazioni per concessione aspettative-congedi-permessi o autorizzazione di straordinari in assenza di requisiti	Omessa vigilanza Sanzione non corretta Omessa segnalazione alle autorità competenti Rilascio autorizzazioni per concessione aspettative-congedi-permessi o autorizzazione di straordinari in assenza di requisiti	Codice di Comportamento e Codice disciplinare	Già in atto	Tutti i Responsabili	Già in atto
Rilevazione Presenze	False attestazioni della presenza in servizio Omessi controlli	False attestazioni della presenza in servizio Omessi controlli	CCNL, Codice di Comportamento e Codice disciplinare	Già in atto	Tutti i Responsabili	Già in atto		
GESTIONE ECONOMICA DEL PERSONALE	2,25							
GESTIONE GIURIDICA DEL PERSONALE	2,25							